

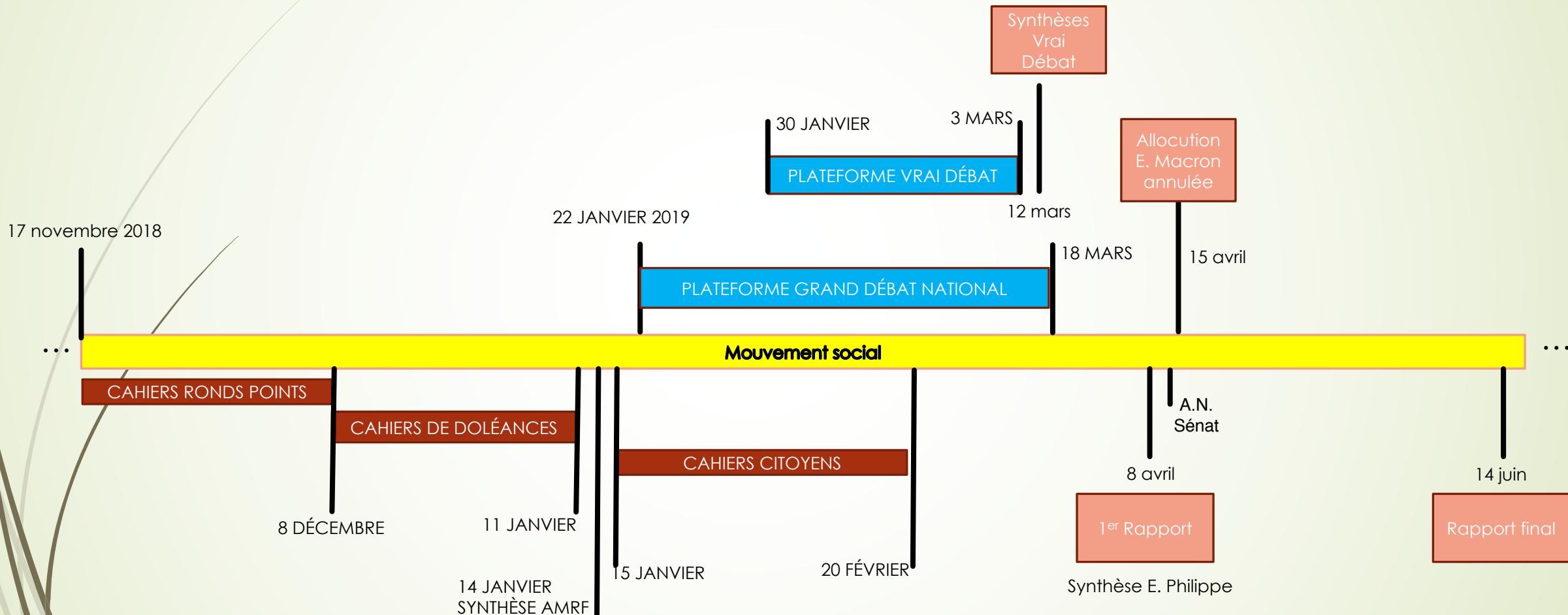


Les Cahiers de doléances de l'Ouest lyonnais rural

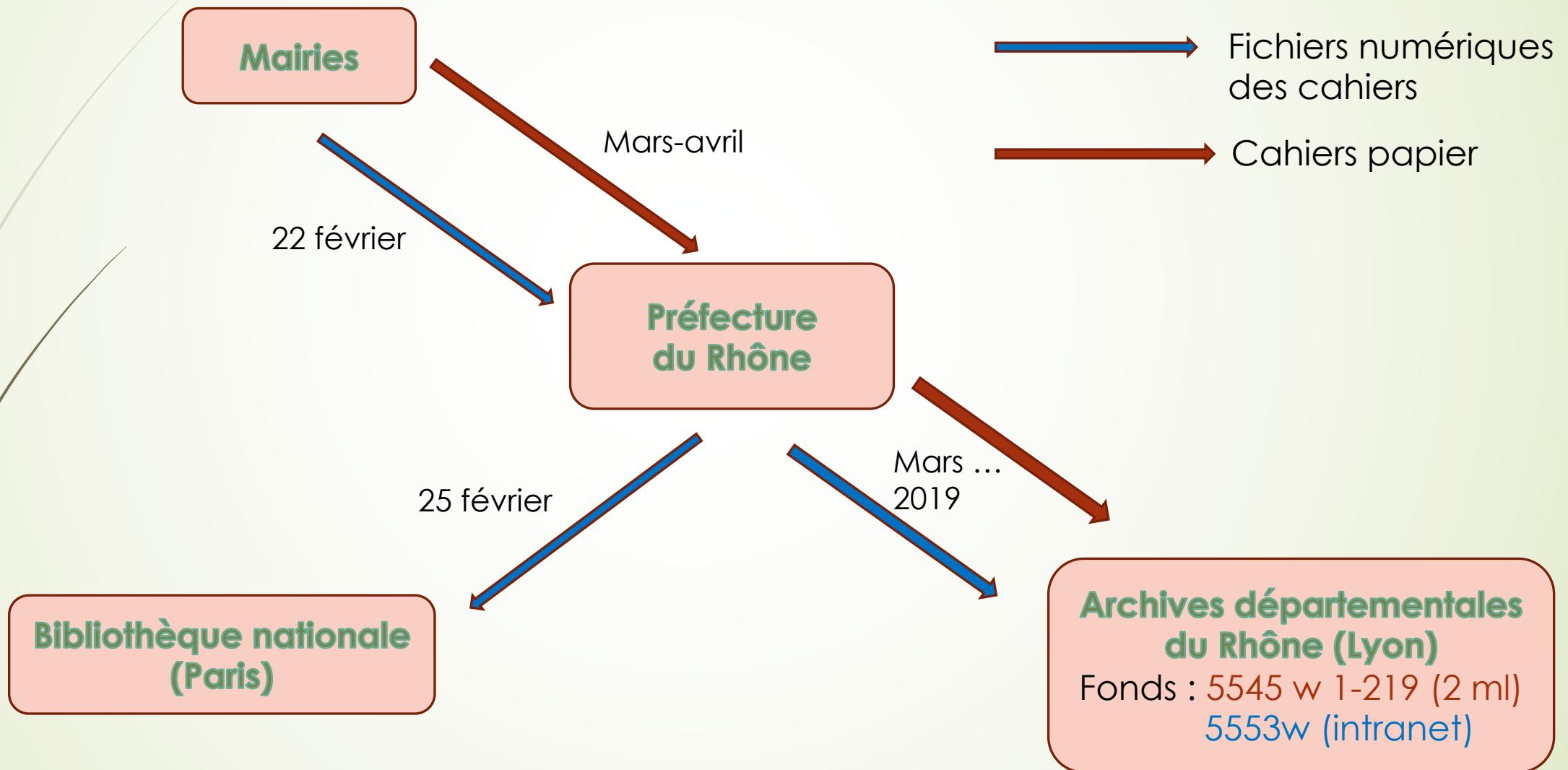
François ROBERT, historien, membre du laboratoire de sciences politiques,
Triangle (Université Lyon 2, CNRS, Ens-Lyon)

Journée du 31 janvier 2026 organisée par Alim sur le thème
des Cahiers de doléances 2018-2026, Les Olmes (69490)

Expressions citoyennes (2018-2019) – frise chronologique



Les cahiers de doléances (circuit administratif simplifié)



Chiffrage Rhône

Environ 80% des 267 communes (chiffres 2019) ont ouvert un cahier

Volumétrie : environ 6 à 7 volumes de 500 pages

Entités	Contributions	%	habitants	0/000 *
Métropole	2 500	62,5 %	1,4 million hab	2 pour 1 000 hab.
dont Lyon	550	13 %	520 000 hab.	1 pour 1 000 hab.
Villefranche S/Saône	300	7,5 %	36 000 hab.	8 pour 1 000 hab.
Intercommunalités	1 200	30 %	464 000 hab.	2,5 à 5 pour 1 000 hab.
Rhône	4 000	100 %	1,9 million hab.	2 pour 1 000 hab.

Note (*) : ratio à ajuster avec la population en âge de voter.

Choix du corpus

Ouest lyonnais rural

EPCI (Établissement public de coopération intercommunale) :

- Ouest rhodanien
- Pays l'Arbresle
- Monts du lyonnais
- Beaujolais Pierres dorées (partie)



Corpus – les Vallées de l'Ouest lyonnais rural

- ▶ Vallée = bassin versant + bassin de vie (Insee) + Axes de circulation (routier et ferroviaire)
- ▶ 4 vallées :
 - ▶ Val de Brévenne (l'Arbresle à Haute-Rivoire)
 - ▶ D 389 (15-20 000 V/J)* + ½ train (moyenne 180 000 voyageurs.)
 - ▶ **Val de Turdine (l'Arbresle à Tarare-Joux)**
 - ▶ A89 + D 307 (40 - 50 000 V/J) + train (moyenne 900 000 voyageur)
 - ▶ Val de Trambouze (Amplepuis à Cours)
 - ▶ D 308 + ½ train (moyenne 450 000 voyageurs)
 - ▶ Val d'Azergues (Lozanne à Lamure S/Azergues)
 - ▶ D 385 (15 – 20 000 V/J) + train (moyenne 29 000 voyageurs)
- ▶ Bassins de vie de l'Insee trop restrictifs : l'Arbresle, Tarare, Saint Laurent de Chamousset, Sainte Foy l'Argentière, Val d'Oingt, Amplepuis, Thizy les Bourgs, Cours
- ▶ Note (*) : Voitures jour (V/J)
- ▶ Sources : Insee (<https://statistiques-locales.insee.fr/#c=zonage>) SNCF (<https://ressources.data.sncf.com>)
Trafic routier (<https://www.rhone.gouv.fr>)

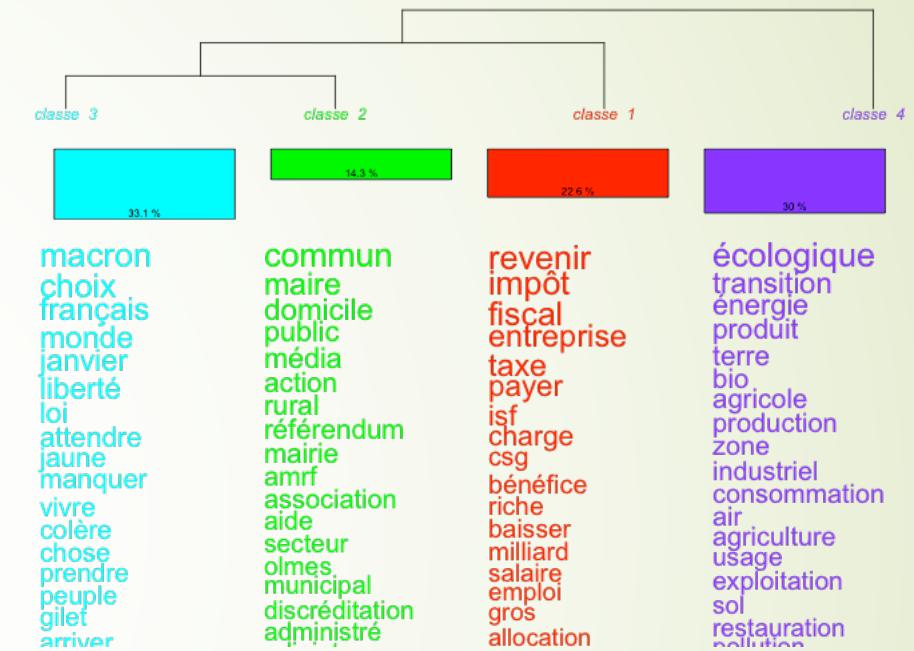
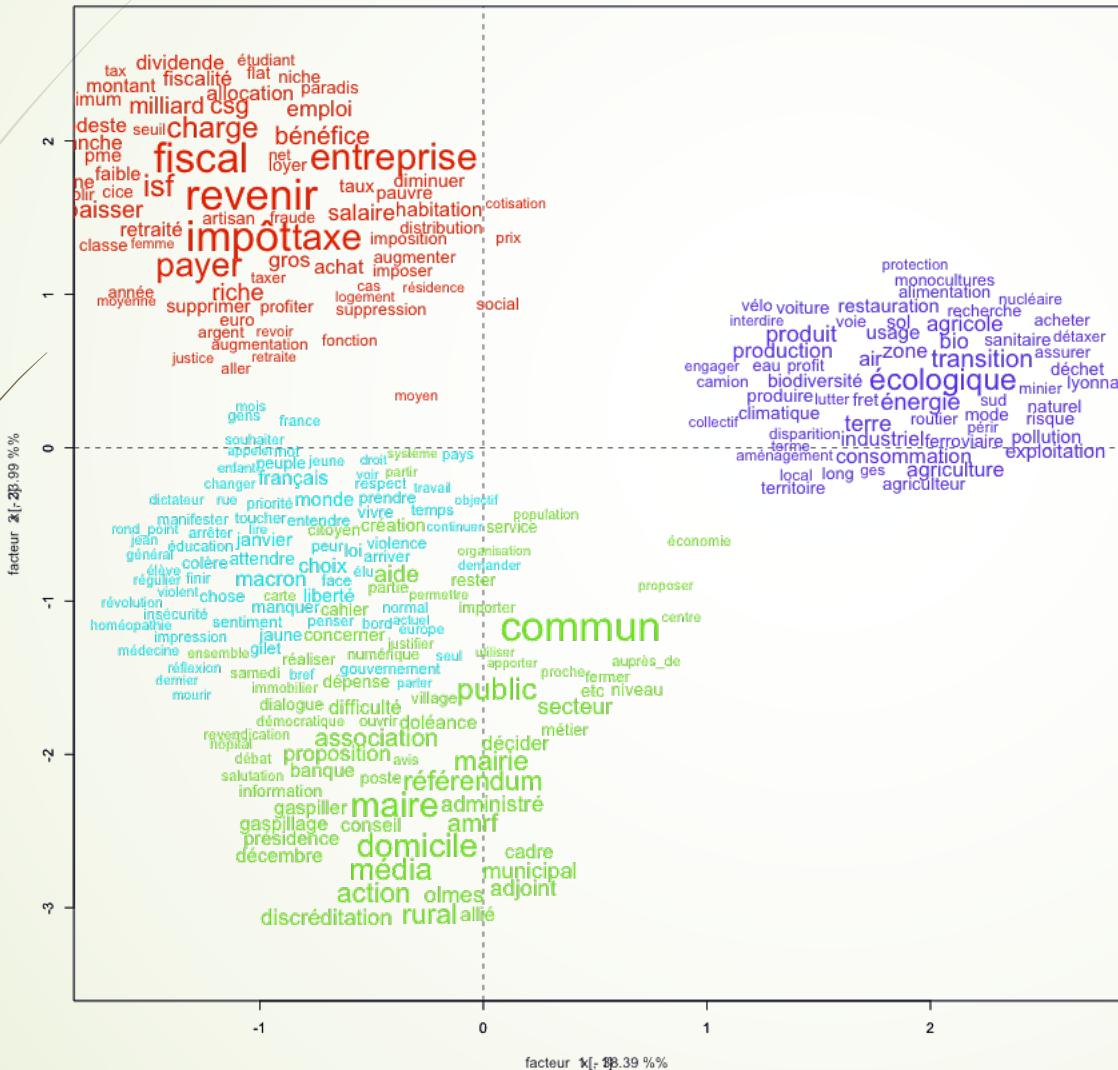
Les 4 vallées

	Val de Turdine	Val de Brévenne	Val de Trambouze	Val d'Azergues /Soanan	Total
Nbre de communes	13	21	9	24	67
Nbre habitants (2022)	33 441	38 690	20 169	25 546	111 409
Communes avec cahiers	9	18	6	15	48
Nbre habitants (2022)	28 629	35 376	17 355	18 639	93 562
Taille moy. Commune	3 181	1 965	2 893	1 243	1 949
Nbre de doléances	116	133	54	104	371
Nbre pour 1 000 hab.	4	3,7	3	5,5	4
Communes sans cahier	5	2	3	9	19 (28%)
Nbre habitants (2022)	5 429	3 314	2 197	907	17 847
Taille moy. Commune	1 086	1 657	732	767	939

Caractéristiques

- ▶ Communes sans cahier : St Laurent de Chamousset, Bully, Chessy les mines, ...
- ▶ Doléances manuscrites (68%), dactylographiées (32% - moins nombreuses mais plus fournies)
- ▶ Sociologie : beaucoup de retraité(e)s
- ▶ Personnes physiques (quelques maires : Les Olmes, Saint-Romain-de-Popey)
- ▶ Personnes morales : associations / collectifs (concentration autour de l'Arbresle) :
 - ▶ Brévenne : Accueil naissance Arbresle, ADMR, **Association de Défense Et de Protection de l'Environnement des Communes Eveux-Sain Bel**, Collectif Linky, train, contournement, graine d'écologie, Citoyens pour le climat...
 - ▶ Turdine : Gilets jaunes des Olmes,
 - ▶ Azergues : Collectif petits patrons et artisans

Val de Turdine



4 thématiques :

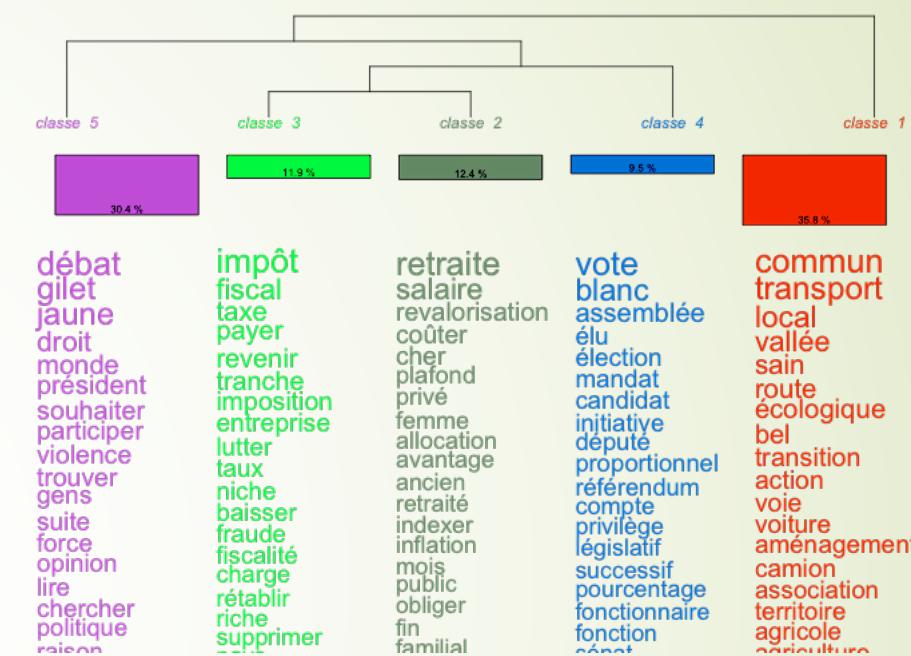
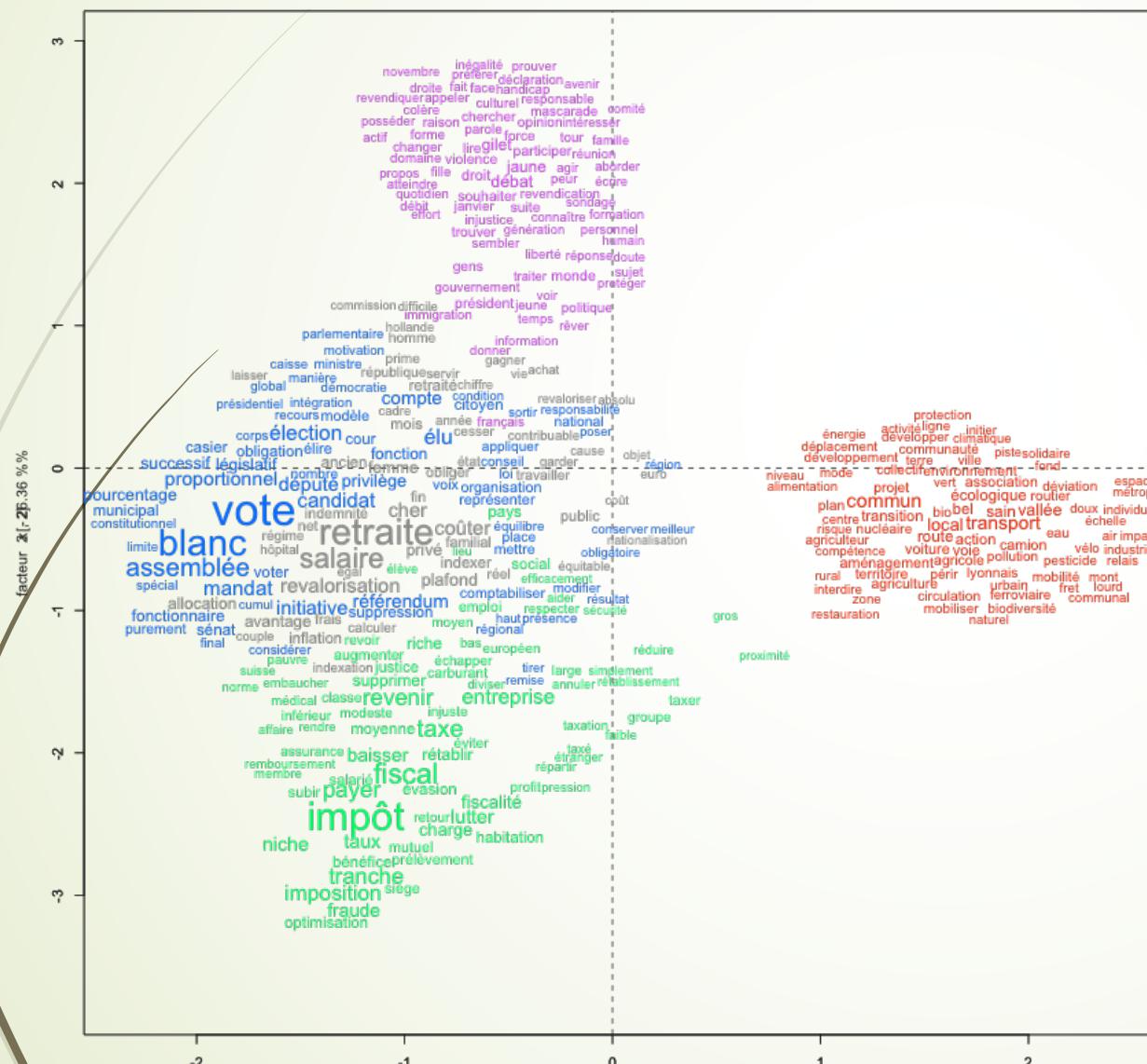
- Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité (30%)
- Fiscalité, salaire (22%)
- Démocratie, priviléges des élus (14%)
- Mouvement social (33%)

Val de Turdine

Nombre de thématiques par doléance = 3 (moyenne)

- ▶ Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité
 - ▶ Agriculture / alimentation « *Il faut soutenir l'agriculture locale.* »
 - ▶ Environnement / écologie « *Il faut protéger l'environnement sans punir les citoyens.* »
 - ▶ Santé / soins / hôpital « *Les soins dentaires et médicaux sont trop chers.* »
 - ▶ Mobilité / carburant « *Nous sommes obligés de prendre la voiture pour tout.* »
- ▶ Fiscalité, salaire
 - ▶ Impôts / taxes / TVA « *La TVA pèse toujours sur les mêmes.* »
 - ▶ Fiscalité injuste « *Ce système fiscal est profondément injuste.* »
 - ▶ Riches / évasion fiscale « *Stop à l'exil fiscal, rétablir l'ISF.* »
 - ▶ Lisibilité / opacité de l'impôt « *Aucune transparence sur l'utilisation de l'argent public.* »
- ▶ Démocratie, privilège des élus
 - ▶ Écoute / représentation « *Les élus sont déconnectés.* »
 - ▶ Participation citoyenne / consultation « *Les débats publics sont factices.* »
 - ▶ Référendum / RIC « *RIC pour proposer des lois, en abroger ou en modifier.* »
 - ▶ Démocratie locale / territoire « *La démocratie doit être plus locale.* »
- ▶ Mouvement social
 - ▶ Gilets jaunes « *Les Gilets jaunes expriment une colère légitime.* »
 - ▶ Colère / ras-le-bol / fatigue sociale « *La fatigue sociale est immense.* »
 - ▶ Pouvoir / élites / gouvernement « *Les élites vivent dans un autre monde.* »
 - ▶ Mépris / déconnexion « *Les citoyens sont traités avec mépris.* »

Val de Brévenne



5 thématiques :

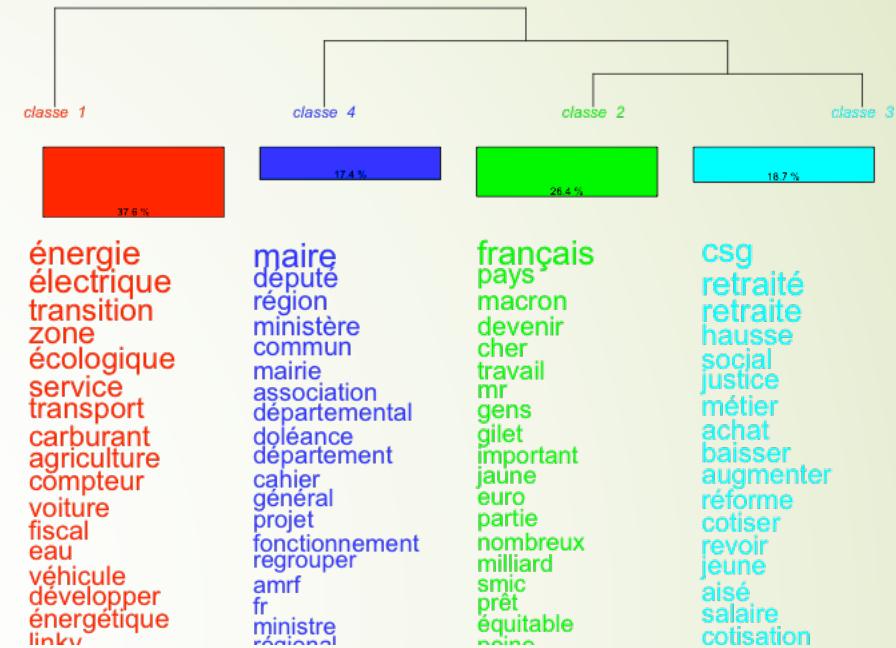
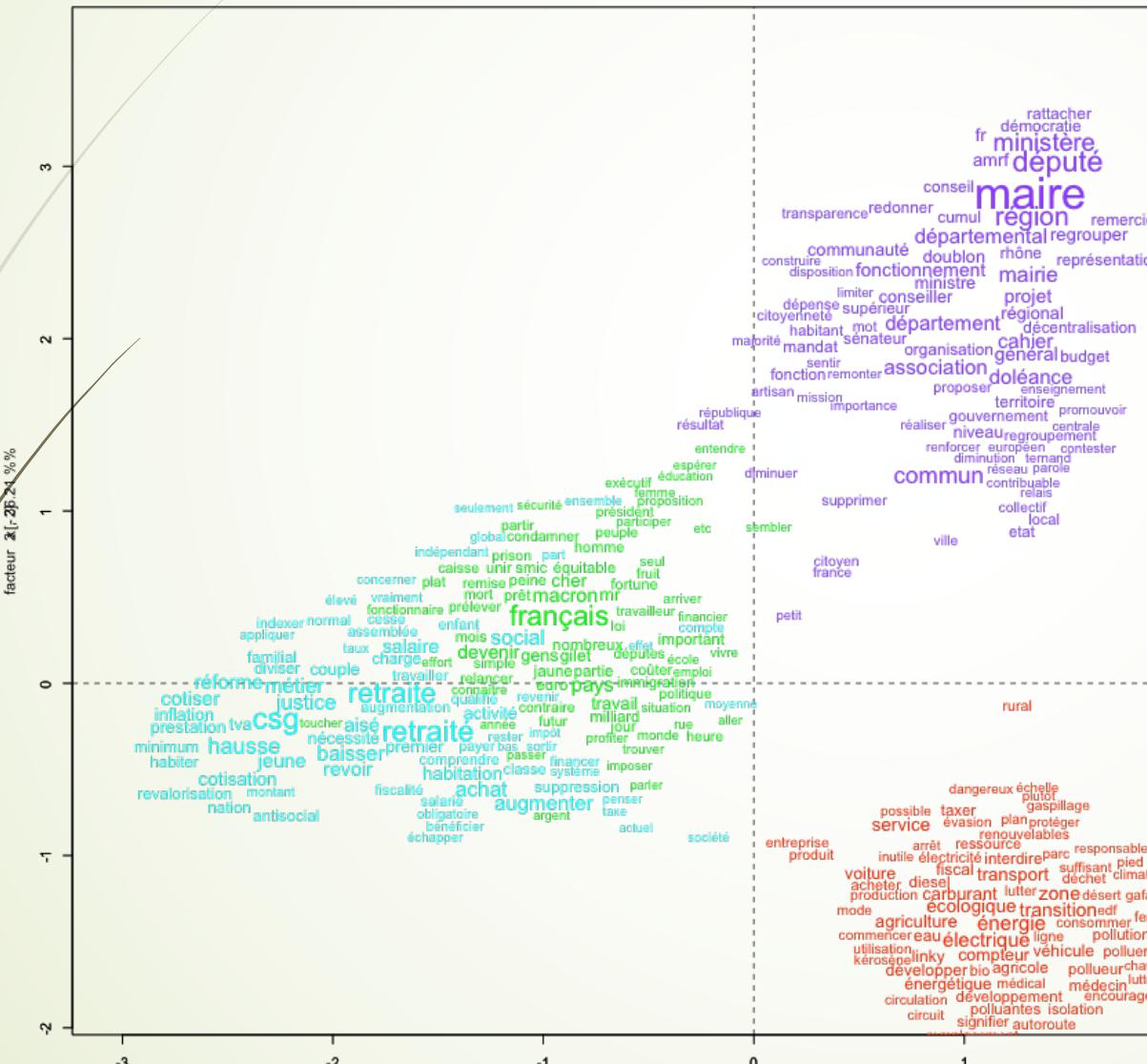
- Transport, environnement, énergie, (35%)
- Démocratie, priviléges élus (9,5%)
- Retraite, salaire, coût de la vie (12%)
- Fiscalité (12%)
- Mouvement social, expressions citoyennes, débat public (30%)

Val de Brévenne

Nombre de thématiques par doléance = 5 (moyenne)

- ▶ **Transport, environnement, énergie**
 - ▶ **Mobilité / transports du quotidien** « *La voiture est devenue indispensable pour aller travailler,...* »
 - ▶ **Énergie / coûts énergétiques** « *Les factures d'électricité et de chauffage augmentent sans cesse. Pour beaucoup de foyers, cela devient un vrai problème pour boucler les fins de mois.* »
 - ▶ **Agriculture / alimentation** « *Mettre en place une alimentation plus saine, bio et locale dans les cantines scolaires serait bénéfique à la fois pour la santé des enfants et pour les producteurs locaux.* »
 - ▶ **Environnement / écologie** « *Il faut préserver la biodiversité, les sols, l'eau, tout en tenant compte des réalités économiques et sociales des habitants.* »
- ▶ **Démocratie, privilèges élus**
 - ▶ **Participation citoyenne / consultation** « *Nous votons, mais ensuite notre avis n'est plus pris en compte pendant des années.* » « *Les consultations actuelles donnent l'impression que tout est déjà décidé à l'avance.* »
 - ▶ **Privilège des élus** « *Il faudrait revoir le nombre d'élus, leurs rémunérations et leurs avantages pour plus d'équité.* »
- ▶ **Retraite, salaire, coût de la vie**
 - ▶ **Retraites** « *Avec une petite retraite, il devient très difficile de vivre correctement* »
 - ▶ **Salaires / pouvoir d'achat** « *Les salaires stagnent alors que les prix augmentent sans cesse* ». « *Chaque fin de mois est une source d'angoisse.* » . .
- ▶ **Fiscalité**
 - ▶ **Fiscalité injuste** « *Toujours les mêmes qui paient pendant que d'autres échappent à l'effort collectif.* »
 - ▶ **Riches / ISF / évasion fiscale** « *Les plus riches doivent contribuer à la hauteur de leurs moyens.* »
- ▶ **Mouvement social, expressions citoyennes, débat public**
 - ▶ **Gilets jaunes, Colère** « *Les Gilets jaunes ont permis de rendre visibles des difficultés ignorées depuis longtemps.* » « *La colère est grande et la fatigue sociale bien réelle.* »
 - ▶ **Expression citoyenne** « *Il faut créer de vrais espaces d'expression citoyenne.* »
 - ▶ **Débat public** « *Les consultations donnent l'impression d'un exercice de communication plus que d'un vrai débat.* »

Val d'Azergues



4 thématiques :

- Environnement, transport, énergie (37%)
 - Démocratie (17%)
 - Privilèges inégalités (26%)
 - Retraite, salaire, injustice sociale (19%)

Val d'Azergues

Nombre médian de thématiques par doléance = 3 (moyenne)

► Environnement / Transport / Énergie

- Mobilité contrainte « *nous n'avons pas d'autre choix que de prendre la voiture* »
- Carburant / énergie « *le carburant devient un luxe pour aller travailler* »
- Transition écologique « *on nous demande des efforts sans solutions alternatives* »
- Logement / énergie « *les aides à la rénovation sont trop compliquées* »
- Agriculture « *les agriculteurs ne peuvent plus vivre de leur travail* »

► Démocratie

- Non-écoute / défiance « *les décisions sont prises sans tenir compte de l'avis des citoyens* »
- RIC / démocratie directe « *il faut le RIC pour que le peuple puisse décider* »
- Exemplarité / transparence « *les élus doivent montrer l'exemple* »
- Participation citoyenne « *les citoyens doivent être associés aux décisions locales* »

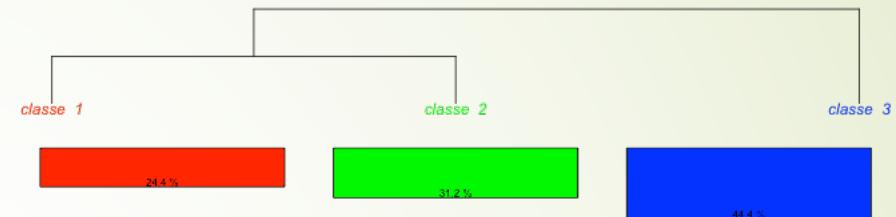
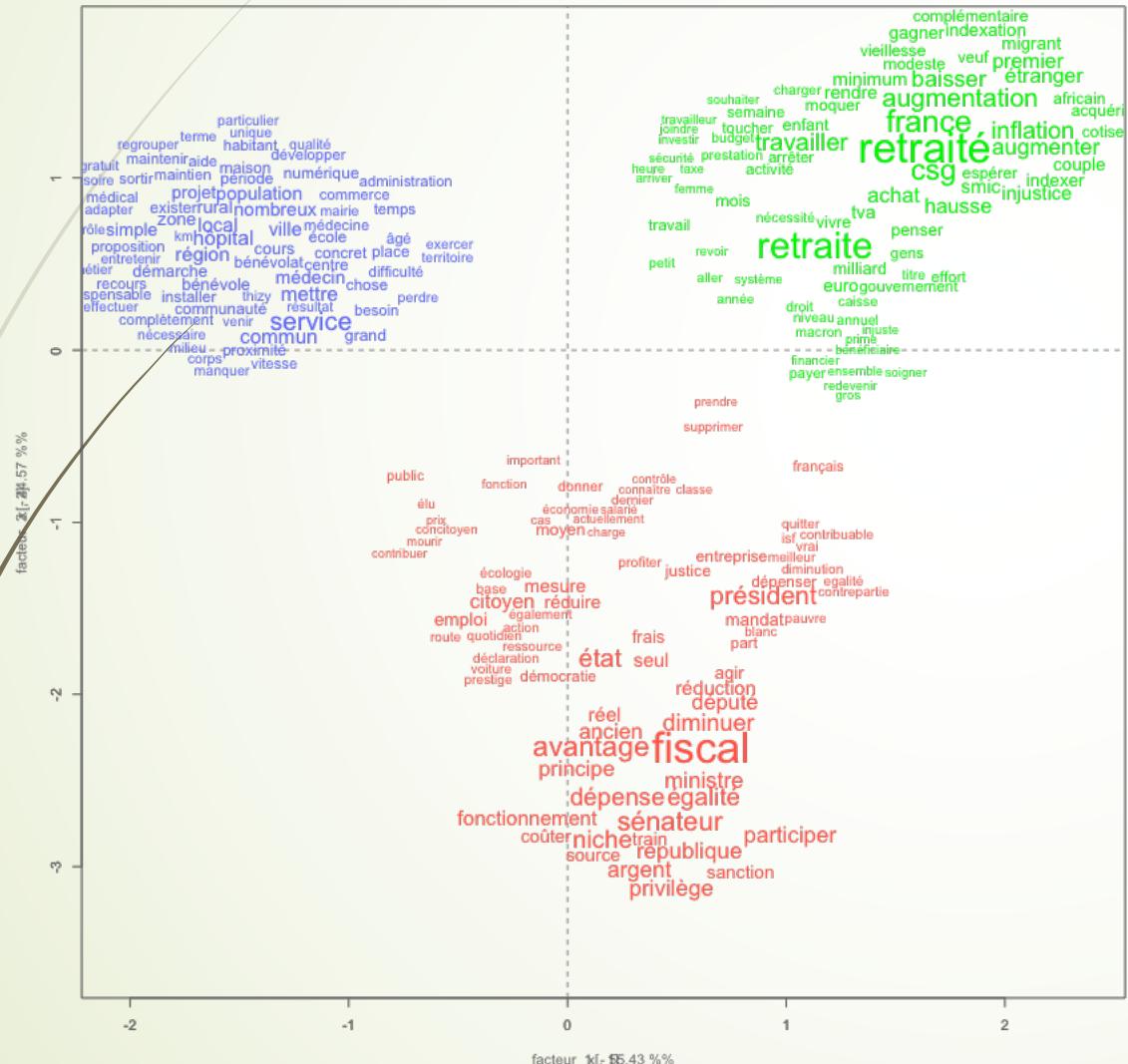
► Privilèges / Inégalités

- Inégalités sociales « *les inégalités se creusent* »
- Privilèges des élites « *les priviléges des politiques sont insupportables* »
- Fraude / évasion « *l'évasion fiscale n'est jamais vraiment combattue* »
- Système injuste « *la solidarité ne fonctionne plus* »

► Retraite / Salaire / Injustice sociale

- Retraites « *les retraites doivent être indexées sur l'inflation* »
- Salaires bas « *travailler ne permet plus de vivre dignement* »
- Pouvoir d'achat « *tout augmente sauf les revenus* »
- Précarité « *on s'appauvrit d'année en année* »

Val Trambouze



fiscal
avantage
sénateur
président
état
égalité
dépense
niche
diminuer
république
argent
privilège
ministre
participer
député
ancien
principe
citoyen

retraité
retraite
france
csg
augmentation
travailler
inflation
baisser
augmenter
achat
hausse
retraite
travailler
revoir
aller
système
milliard
lire
effort
année
droit
caisse
niveau
annuel
macron
inutile
financier
payer
ensemble
soigner
redévenir
gros

service
hôpital
mettre
commun
région
local
ville
nombreux
population
médecin
projet
rural
zone
simple
démarche
bénévole
cours
grand

3 thématiques :

- Services publics déficit, déserts médicaux (34%)
- Privilèges des élus, fiscalité (27%)
- Retraite, salaire, injustice et mouvement social (39%)

Val Trambouze

Nombre médian de thématiques par doléances = 3,5 (moyenne)

- ▶ Services publics déficit, déserts médicaux
 - ▶ **Déserts médicaux / accès aux soins** « Manque de médecins généralistes et spécialistes, situation très inquiétante pour les personnes âgées. »
 - ▶ **Hôpitaux / structures de santé éloignées** « Les hôpitaux sont de plus en plus loin, et les services ferment les uns après les autres. »
 - ▶ **Services publics de proximité en recul** « Les services publics disparaissent peu à peu ... » « Nous devons faire de plus en plus de kilomètres pour accéder à des services essentiels. »
 - ▶ **Inégalités territoriales d'accès** « Il y a un sentiment d'abandon des petites communes. »
- ▶ Privilèges des élus, fiscalité
 - ▶ **Privilèges et avantages des élus** « Il faudrait revoir les salaires et avantages des élus, qui sont déconnectés de la réalité. »
 - ▶ **Niveau des impôts et taxes** « Les impôts augmentent sans que nos revenus suivent. »
 - ▶ **Sentiment d'injustice fiscale** « On a l'impression que ce sont toujours les mêmes qui paient. »
 - ▶ **Riches, efforts inégalement répartis** « Les plus riches s'en sortent toujours mieux, pendant que les classes moyennes s'appauvissent. »
- ▶ Retraite, salaire, injustice et mouvement social
 - ▶ **Retraites insuffisantes** « Avec une petite retraite, il est très difficile de vivre dignement. »
 - ▶ **Salaires / pouvoir d'achat** « Travailler ne permet plus de vivre correctement. »
 - ▶ **Injustice sociale et ras-le-bol** « Il y a trop d'injustices, les gens n'en peuvent plus. »
 - ▶ **Mouvement social / colère collective** « La colère monte parce que les difficultés ne sont pas entendues. »

Synthèse thématique des 4 vallées

Turdine	Brévenne	Azergues	Trambouze
Environnement, agriculture, alimentation, santé, mobilité (30%)	Transport, environnement, énergie, (35%)	Environnement, transport, énergie (37%)	
Fiscalité, salaire (22%)	Fiscalité (12%)	Privilège inégalités (26%)	Privilège des élus, fiscalité (27%)
Démocratie, privilège des élus (14%)	Démocratie, privilège des élus (9,5%)	Démocratie (17%)	
Mouvement social (33%)	Mouvement social, expressions citoyennes, débat public (30%)		Retraite, salaire, injustice et mouvement social (39%)
	Retraite, salaire, coût de la vie (12%)	Retraite, salaire, injustice sociale (19%)	
			Déficit de Services publics, déserts médicaux (34%)